



NOTA DE PROSPECTIVA Nº 17/2012

DE: ÉRIKA RODRÍGUEZ PINZÓN. Miembro del Panel de Expertos Opex.

ASUNTO. COLOMBIA: EN LA SENDA DEL CRECIMIENTO

Panel: América Latina

Coordinadora: Érika Rodríguez Pinzón

www.falternativas.org/opex



· **¿Puede hablarse de una mejora en la calidad de la democracia?**

Colombia es un país que se ha caracterizado históricamente por la estabilidad de sus gobiernos. A pesar de que la abstención es relativamente alta (51 por ciento para las últimas elecciones presidenciales), su gobierno es legítimo y democráticamente elegido. Colombia es una democracia moderna en la que se han establecido formalmente los mecanismos del Estado de Derecho (según la Constitución de 1991, se le denomina un "estado social de derecho").

A pesar de ello, en las zonas donde hay una alta presencia de actores armados paramilitares y guerrilla estos irrumpen en el normal curso de los procesos electorales y generan presiones sobre los. Lo más grave, en este sentido, es la violencia contra los candidatos, en las elecciones locales de 2010 fueron asesinados 32 candidatos.

Otro de los grandes problemas de la democracia colombiana está en los partidos políticos y la falta de disciplina al interior de estos. Los partidos tradicionales perdieron el papel protagonista y monopolístico que jugaron durante el siglo XX. En detrimento de los mismos se han creado y recreado múltiples movimientos, lo cual alentaría la democracia, de no ser porque muchos de

estos aparecen solo con fines únicamente electorales o aprovechando las clientelas de sus líderes. Fruto del desmantelamiento de los partidos tradicionales surgió el Partido de la U, que además de contar con la mayoría del Congreso ha conseguido la adhesión de los demás partidos en apoyo al actual presidente Santos. La izquierda por su parte estuvo largo tiempo resentida por la cooptación del discurso de izquierda por parte de la guerrilla, que lo subordinó a sus objetivos militares, ha conseguido que el Polo democrático Alternativo resista a las deficiencias del sistema y se consolide en ciudades como Bogotá, aun así, presenta graves rupturas internas. Actualmente están en sus albores dos nuevos movimientos de izquierda.

• **¿Cuáles son los principales problemas que afronta?**

Evidentemente los problemas actuales más acusantes de Colombia son la confrontación armada con las guerrillas, la emergencia de las bandas criminales y neoparamilitares y el narcotráfico y demás tráfico ilícitos que alimentan a los actores armados. Pero detrás de los mismos subyacen graves factores estructurales.

Colombia es uno de los países más desiguales de América Latina, la falta de oportunidades es un caldo de cultivo para los grupos al margen de la ley. A esto se suma un

grave problema de distribución de la tierra que se ha agravado por la acción de los grupos armados que han producido una verdadera "contrarreforma agraria" a través del desplazamiento masivo de población. Estos problemas están siendo enfrentados por el gobierno de Santos a través de la ley de víctimas. Si bien la reparación de las víctimas, y el reconocimiento de la existencia de un conflicto armado es un avance sin precedentes, aun no se observa una política clara del ejecutivo para superar la desigualdad y atacar así todos los factores del conflicto armado de forma integral. En este sentido, los subsidios a la demanda y las políticas focalizadas han mejorado los indicadores de pobreza, pero no inciden en la distribución de la renta y ese sigue siendo el mayor reto político.

Siguiendo los datos publicados recientemente por el periódico de la Universidad Nacional de Colombia y Según los datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Colombia se ubica en un IDH es alto (0,710), pero a pesar de ello está por debajo del promedio regional de 0,731. Asimismo, la esperanza de vida 73,7 años, la cantidad de años de escolarización promedio (7,3 años) y el INB per cápita de 8.315 dólares están por debajo de los respectivos valores promedio de los países de región¹.

¹ Hernández Niño, S.(2012) Treinta años estancados en desarrollo humano, UN periódico, Universidad Nacional de Colombia, Manizales.

Según el indicador de desarrollo humano ajustado por desigualdad Colombia empeora el diagnóstico, con un 0,479, aun más alejado del promedio regional. Resulta muy importante la comparación con el promedio regional, en este sentido dado que Colombia es según el Fondo Monetario Internacional la cuarta economía de la región. La baja calificación en el IDH se debe, a la pérdida de 53,9 % en desarrollo humano por la inequidad de ingresos entre la población. Siendo Colombia el cuarto país más inequitativo en ingresos del mundo, después de Comoras, Haití y Angola.

Los avances sociales tienen un desarrollo muy lento, alejado de los avances en el desempeño económico nacional, lo cual agranda las brechas sociales. Tal como lo reitera la investigadora Hernández Niño², en treinta y un años, solo se ha incrementado en tres años el promedio de educación recibida por la población y durante este mismo periodo, el INB per cápita del país ha mantenido la amplia brecha con respecto al de los países con IDH muy alto. Más aun, señala la investigadora que en el 2011, aproximadamente, el 52% de los colombianos de 25 años o más no había completado ni siquiera la educación media.

² Idem

Evidentemente el país enfrenta un gran problema en materia redistributiva, con una presión tributaria por debajo del promedio regional (alrededor del 15% del PIB frente al 18% del Promedio de AL). Si bien los empresarios formales que pagan gran parte de la carga fiscal el problema está en la calidad del gasto público, muchos analistas señalan también la evasión y las numerosas deducciones como el mayor problema. Lo cierto es que es una combinación de los dos que se suma a una altísima informalidad económica, lo que hace que los beneficios del crecimiento no se trasladen de forma equitativa entre la población.

En materia económica el país enfrenta un gran problema especialmente de cara al futuro. El actual modelo de crecimiento económico ligado a la exportación de materias primas, si bien aporta grandes recursos y es un atractivo para la IED, presenta serios desafíos hacia el futuro en cuestión de sostenibilidad ambiental y económica.

Uno de los mayores desafíos de la economía colombiana es integrarse a las cadenas de valor agregado globales, para lo cual es indispensable que las empresas nacionales mejoren su productividad. Algunas empresas colombianas se han integrado al grupo de las denominadas multilatinas, sus modelos de crecimiento son un buen ejemplo a seguir, pero es necesario reforzar las medidas

que favorezcan la producción nacional del sector secundario. En este sentido la reciente entrada en vigor del TLC con EEUU, puede ser un choque muy fuerte para esas pequeñas y medianas empresas que el gobierno tendrá que compensar.

Finalmente añadir que el país enfrenta un nuevo riesgo ligado a su modelo de crecimiento económico, el ambiental. La minería extractiva, la producción masiva de biocombustibles y la contaminación ponen en riesgo el capital ambiental y soberanía alimentaria del país. Este riesgo no es desde luego desdeñable y debería ser uno de los puntos centrales de la política pública. De hecho Colombia ha sido uno de los países que se ha visto más afectado recientemente por las lluvias, que le han costado importantes pérdidas materiales en infraestructuras e incluso humanas.

• **¿Cuáles son las perspectivas de crecimiento de la economía?**

En 2011 la economía colombiana creció un 5.9 por ciento, para 2012, la CEPAL prevé un crecimiento económico del 4.3%, el gobierno por su parte prevé un crecimiento de entre el 5 y el 6 por ciento. Este crecimiento económico está especialmente ligado a la demanda asiática de bienes primarios y al alto precio del petróleo. El país cuenta con reservas de crudo, la mina de carbón a cielo

abierto más grande del mundo, y oro entre otros productos mineros.

La minería colombiana en 2011 exportó \$37.000 millones de dólares y la inversión extranjera directa en minería, petróleo, energía y gas superó los US\$9,000 millones en ese periodo. En términos de tamaño, el PIB total de la cadena pasó de 8.300 millones de dólares en el 2000 a más de 45.000 millones en 2011, un 12,5 por ciento de la economía del país.³

El sector petrolero por su parte es el subsector que ha registrado el avance más importante en los últimos años, con un aumento sin precedentes en la actividad exploratoria. Eso se refleja en crecimientos de dos dígitos durante cuatro años consecutivos del 15,4 por ciento en 2008 al 17,7 por ciento en los primeros tres trimestres de 2011. Ecopetrol se ha convertido en una de las compañías petroleras mejor valoradas del mundo.

Además de la demanda internacional también hay un crecimiento del consumo interno y una ampliación de la presencia regional que ha jalonado a la industria nacional y el empleo. El año pasado se crearon más de 100.000 empleos por mes, así mismo se ha insentivado la microempresa, más de 600.000 pequeños empresarios, tuvieron acceso a microcréditos en 2011. Ahora bien dada

³ Datos Ministerio de minas y energía

la magnitud de los resultados económicos en casi todas las áreas y las expectativas de crecimiento, se ha abierto un profundo debate entre los analistas alrededor del crecimiento de la economía

La ligera baja en los indicadores de los últimos meses en industria y comercio hace temer a algunos la economía colombiana está creciendo por encima de su capacidad, mientras que Otros creen que la capacidad de producción aumentó gracias a la inversión de las empresas y del país, que ha llegado a ser 30 por ciento del PIB, lo que permite crecer a mayor ritmo sin que la economía se recaliente. Es muy importante que el Banco de la República continúe manteniendo un estrecho control sobre la banda cambiaria pero también es importante mejorar la capacidad productiva del país para que el crecimiento económico revierta en la creación de empleos de calidad y no solo en un aumento temporal del consumo.

Ahora bien otro dilema inaplazable de la economía colombiana es la imperiosa necesidad de mejorar y crear una infraestructura adecuada a las perspectivas económicas. En este sentido el actual gobierno está haciendo importantes esfuerzos no solo en materia de carreteras sino en la creación de vías férreas y en la

navegabilidad del río Magdalena que atraviesa el país longitudinalmente.

· **¿Tiene la capacidad para enfrentar una profundización en la crisis financiera global o los efectos del recalentamiento económico?**

Los efectos de una profundización de la crisis, y especialmente de las malas expectativas sobre la economía europea pueden tener un efecto notable en algunos renglones de exportación como el de las flores o los agrícolas. El país ha hecho una buena gestión en el sentido en que ha conseguido remplazar con relativa agilidad tanto la demanda europea como la venezolana (tras la crisis entre los dos países, ahora prácticamente superada). Sus expectativas se han trasladado al arco del pacífico.

Ahora bien, en cuanto al manejo macroeconómico, se caracteriza en la actualidad por su carácter anti-cíclico, el país cumple la regla fiscal, el déficit público es del 2.9% y se han establecido mecanismos para un manejo más efectivo del tipo de cambio dada la continua apreciación del peso. Finalmente, dado el aumento en el consumo interno y en la demanda de crédito privado, se ha impuesto un mayor control de la cartera bancaria y se ha

alertado a los bancos sobre la necesidad de preservar la buena salud de la misma.

· **Principales problemas de seguridad y salidas viables**

Colombia enfrenta tanto el crónico conflicto armado como un importante nivel de inseguridad ciudadana producto de la delincuencia común. Estas dos amenazas están ampliamente ligadas con actividades económicas ilícitas.

El narcotráfico, a pesar de los esfuerzos gubernamentales y al impacto del Plan Colombia sigue siendo uno de los mayores problemas, Colombia es aun el mayor proveedor de coca del mundo, tal como lo revela un reciente informe de la ONU⁴

Ahora bien, en cuanto al conflicto armado, puede decirse que en los últimos años se consiguió imponer la presencia estatal en la mayor parte del territorio y propinar importantes golpes a las guerrillas (ELN y FARC) esto permitió recuperar la movilidad por el país, disminuir drásticamente la tasa de secuestros y obligó al repliegue de la guerrilla. Lo cual no significa que este derrotada, prácticamente todas las semanas se presentan combates entre guerrilla y ejército muchos de ellos con saldos mortales en los dos bandos.

⁴ Rocha, R (2011) Las Nuevas Dimensiones del Narcotráfico en Colombia, ONU Ministerio de Justicia y Derecho de Colombia.

Por otro lado, tras el proceso de Justicia y Paz para la desmovilización de las denominadas "Autodefensas Unidas de Colombia" (la unión de los principales grupos paramilitares), proceso muy cuestionable en materia de justicia y respeto a los derechos humanos, han emergido las denominados paramilitares de nueva generación o bandas criminales "Bacrim". En este sentido la presencia en el territorio se mantiene y de hecho es creciente inclusive en las grandes ciudades, prueba de ello los "paros" que obligaron a realizar a los habitantes de varias ciudades de la costa norte a principio de este año. El gobierno ha mostrado una intención real de combatir frontalmente las Bacrim, pero la implicación de los políticos en el paramilitarismo aun es fuerte, este hecho pone en cuestión la verdadera capacidad del gobierno para atajar este fenómeno.

Es importante reseñar que tanto guerrillas como paramilitares están cada vez más ligados a la extracción ilegal del oro y otros minerales de alto valor, lo que ha llevado a nuevas dinámicas de dominio territorial y de violencia.

La salida al conflicto aun parece lejana, las FARC recientemente han mostrado su voluntad de dialogo aunque no así la de detener las acciones violentas, de hecho se les culpa del reciente atentado con explosivos en Bogotá contra un exministro.

El gobierno acaba de aprobar el Marco Jurídico para la Paz en el que se plantean las bases para una negociación con los actores armados. Este Marco ha sido seriamente cuestionado por organismos de derechos humanos puesto que abre la puerta a la impunidad por parte de todos los actores de la confrontación. Colombia es uno de los países donde más se violan los derechos humanos, y donde más sindicalistas son asesinados. Desafortunadamente en muchos casos las violaciones al derecho a la vida e integridad de las personas, las cometen miembros de los cuerpos de seguridad del estado o paramilitares en connivencia con estos. En este sentido es importante resaltar que si se quiere superar, de una vez por todas, la violencia que ha marcado la historia política del país, es indispensable incluir un proceso profundo de verdad y reparación.

Si bien las iniciativas gubernamentales de reparación de víctimas van en el buen camino su aplicación está siendo lenta y muy complicada, toda vez que se repara a las víctimas de un conflicto aun activo. Cabe recordar que varias personas que han recibido algún beneficio en su condición de víctimas han sido asesinadas posteriormente, puesto que siguen siendo objetivo de los actores armados. Es difícil que se cumplan los resultados esperados en materia de reparación de víctimas en la actual situación.

Finalmente es importante recalcar que al mejorar las condiciones de seguridad en el país y especialmente al mejorar las relaciones entre el Gobierno de Colombia y sus homólogos andinos se ha desmontado la percepción de Colombia como una amenaza regional.

• **Cuál es la prioridad o prioridades estratégicas de integración**

Puede decirse que el país se caracteriza por un multilateralismo activo, desde que el Presidente Santos esta en el poder ha ampliado la acción exterior hacia varias regiones, sin deteriorar su relación con EEUU pero si disminuyendo su peso relativo. Estrategia muy acertada. Colombia juega a las alianzas regionales y binacionales con todos los espacios geográficos pero sin centrarse en ninguna específicamente.

Los múltiples frentes de política exterior especialmente, de comercio exterior que se han abierto se van materializando en Tratados de Libre comercio con múltiples países, aunque este tema beneficioso para los renglones exportadores debe ser tratado con mayor prudencia porque puede crear importantes obstáculos al desarrollo de la industria nacional y acabar con renglones de la economía dedicados al consumo interno. De hecho el TLC con EEUU que entro en vigor en mayo de 2012, está siendo criticado por gremios industriales y agrícolas.

Será necesario además verificar con mayor atención el impacto ambiental y social de la entrada de recursos de inversión extranjera en la industria extractiva para evitar los desmanes cometidos hasta ahora.

Por otra parte es importante resaltar dentro de la estrategia de multilateralismo de Colombia su papel como anfitriona en la Cumbre de Cartagena, en la cual intento ejercer un papel de mediación activa frente al caso cubano y fortalecer su papel como un líder regional.

• **Qué nivel de importancia tiene en la política interna o en la estrategia política la Comunidad Andina**

La relación de Colombia con sus vecinos más próximos ha mejorado notablemente, pero esto no significa un cambio de postura radical frente a la CAN, los intereses del país van más allá de la Región Andina, a Asia, y hacia otros países emergentes como Turquía. No se percibe mayor interés por hacer avances notables en la integración andina.

• **¿Es posible que como país consiga o pueda interesarle convertirse en líder regional en alguna de las áreas de la integración?**

Tiene el potencial pero no es uno de sus intereses prioritarios, el papel que busca Colombia es de una país

mediador, capaz de jugar en los diferentes escenarios de la integración y aprovecharse de ellos, a su vez intenta ubicar representantes nacionales en instituciones de relevancia global, como el actual director del BID, o la fallida candidatura del actual vicepresidente a la dirección de la OIT. En este sentido resulta difícilmente comprensible que no se apoyara la candidatura de José Antonio Ocampo a la dirección del Banco Mundial.

En materia de organizaciones regionales es reseñable el acuerdo al que se llegó para compartir con Venezuela la presidencia de UNASUR. Ahora bien, Colombia juega de una manera muy activa en el entorno regional pero no intenta ser el que marca el ritmo. Es evidente que antes suyo hay líderes naturales en el entorno regional y así los reconoce el gobierno de Santos que intenta llevar la mejor relación posible con todos, siendo esta una estrategia muy acertada.

- **¿Qué relación con Europa?**

Actualmente la relación con Europa podría considerarse como menguante, como consecuencia de la crisis financiera que ha afectado notablemente la demanda europea, esto ha llevado a maximizar la importancia de otras áreas geográficas.

De cualquier forma Colombia y la Unión Europea siguen siendo importantes socios estratégicos, en primer lugar

porque Colombia siendo un país rico en recursos naturales, en pleno crecimiento en materia de infraestructuras y uno de los que ofrecen mayor seguridad jurídica a la inversión. Así mismo el país está muy bien ubicado en el índice "*doing bussines*" en la que ocupa la posición 42 entre 183 países (España ocupa la 46), de hecho en 2010 el Banco Mundial lo calificó como el país con mejor clima de inversión en la región, esto le hace una de las economías más dinámicas y seguras de la región y un gran atractivo para la inversión europea.

Europa por su parte es el primer importador y exportador del mundo, el segundo socio comercial de Colombia, y a pesar de la crisis la economía más grande del mundo. Además requiere una importante cantidad de materias primas y productos agrícolas.

Hasta ahora entre Colombia y la UE rige el SGP Plus, que permite la entrada de numerosos productos colombianos sin aranceles a la UE, este sistema de preferencias será remplazado por el Acuerdo de libre comercio, si este se ratifica en el Parlamento Europeo, lo que podría ocurrir a finales de este año. El Gobierno colombiano afirma⁵ que con el tratado se alcanzaría un crecimiento adicional del PIB del 0,46% un 0,71% en las exportaciones, un 1,73% en las importaciones, y una ampliación de la

⁵ Mesa Callejas, R (2010), TLC entre Colombia y la UE: ¿más retórica que realidad? UN Periódico. Universidad Nacional de Colombia

remuneración factorial –de 0,25% en el trabajo calificado y 0,53% en el no calificado. Ahora bien el tratado no está libre de polémica, pese a las halagüeñas cifras del gobierno hay importantes sectores de la economía que se verán afectados, se estima que más de un millón de productores agrícolas colombianos se verán perjudicados por la sobreoferta de bienes como las oleaginosas, el arroz, el maíz, la avicultura, la carne de cerdo y los lácteos. Asimismo miembros del Polo Democrático Alternativo han presentado ante el Parlamento Europeo una propuesta de agenda alternativa en la que se consideren las importantes implicaciones que la inversión descontrolada por parte de las empresas europeas puede causar en materia social y especialmente ambiental. Desde luego estas consideraciones, dada la importancia que la Unión Europea ha concedido tradicionalmente a la justicia social, deberían tomarse en cuenta para hacer que el Tratado sea fuente de crecimiento sostenible y socialmente responsable.

Finalmente y además de las consideraciones anteriores⁶, la entrada en vigencia del TLC con la UE debe acompañarse de políticas nacionales alternativas que permitan aumentar de manera importante la oferta exportable colombiana, con un alto valor agregado que

⁶ Idem.

mejore los índices de empleo y crecimiento del PIB en el país.

• **¿Qué relación con España?**

España sigue siendo un socio estratégico para Colombia así quedo claro en la reciente visita del Presidente Mariano Rajoy, políticamente la relación es solida y el país sigue siendo uno de los más firmes aliados en la región.

En la última década España se convirtió en el segundo inversor en el país, después de EEUU país de origen del 16% de la IED en Colombia, España por su parte representó el 14% de dicha Inversión.

Ahora bien la presencia española en Colombia aun no ha explorado todo su potencial, la crisis económica ha debilitado la imagen y la confianza en España y de hecho, el presidente Santos ha pedido enfáticamente a Europa y a España en especial que se acometan reformas para conseguir estabilizar la economía y evitar el impacto en otras regiones.

Dada la estrecha relación entre los dos países tendrían que aprovecharse y capitalizarse para mejorar las relaciones comerciales. Actualmente por la buena situación económica de Colombia la competencia internacional para las licitaciones públicas es mucho más fuerte que nunca por lo cual España compite con numerosos países que tienen a Colombia en la mira. A

pesar de ello, hay todavía muchas oportunidades especialmente para las pequeñas y medianas empresas españolas que pueden aportar en materia de innovación y mejora de la productividad, lo cual claramente redundaría en beneficios para los dos países.

Para España las principales oportunidades se centran en el sector de la tecnología de la información y la comunicación, el turismo, la construcción de viviendas, el desarrollo de las infraestructuras y la alimentación.

Las Notas de Prospectiva son análisis breves que alertan sobre cambios sociales, políticos o económicos, que están teniendo lugar bajo la superficie de los acontecimientos; cambios susceptibles de afectar a la acción exterior de España y/o la Unión Europea.



www.falternativas.org